

Projekt

z dnia 6 lutego 2025 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY GMINY REDZIKOWO**

z dnia 2025 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji

Na podstawie art. 18 b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, poz. 1572, poz. 1907, poz. 1940) i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870),

**RADA GMINY REDZIKOWO
uchwala, co następuje:**

§ 1.

1. Uznaje się za bezzasadną petycję z dnia 2 stycznia 2025 r. zawierającą żądanie udzielenia pomocy „w likwidacji trwającego systemu komunistycznego, zarządzanego przez nielegalnie działające organizacje partyjne i sędziowskie oraz o podjęcie współpracy z UCiDK w celu wprowadzenia ładu konstytucyjnego”.

2. Uzasadnienie rozpatrzenia petycji zostało zawarte w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2.

Upoważnia się Przewodniczącego Rady Gminy Redzikowo do powiadomienia podmiotu wnoszącego petycję o sposobie jej załatwienia.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik do uchwały Nr

Rady Gminy Redzikowo

z dnia.....2025 r.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.), rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

W dniu 9 stycznia 2025 r. do Rady Gminy Redzikowo wpłynęła petycja złożona przez Urząd Cywilnej i Demokratycznej Kontroli (UCiDK). Petycja zawiera żądanie udzielenia pomocy „w likwidacji nadal trwającego systemu komunistycznego, zarządzanego przez nielegalnie działające organizacje partyjne i sędziowskie oraz o podjęcie współpracy z UCiDK w celu wprowadzenia ładu konstytucyjnego, tak, aby Naród Polski mógł sprawować władzę bezpośrednio zgodnie z art. 4 KRP”.

Powołując się na przepisy ustawy zasadniczej Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483), podmiot wnoszący petycję wskazuje na potrzebę natychmiastowej zmiany „dotychczasowego systemu komunistycznego na bezpośrednie sprawowanie władzy przez Naród Polski”. Z treści petycji wynika, że zdaniem podmiotu wnoszącego petycję „Naród Polski, jako władza zwierzchnia, z udziałem swoich lokalnych przedstawicieli oraz z udziałem UCiDK” (podmiotu wnoszącego petycję) powinien podjąć działania w celu natychmiastowej likwidacji „nielegalnie działających organizacji partyjnych i sędziowskich.” W petycji przedstawiono korzyści finansowe dla gmin, które podejmą współpracę z UCiDK.

Na posiedzeniach Komisji w dniach 27 stycznia 2025 r. po zapoznaniu się z treścią petycji Komisja uwzględniła, że z art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) wynika, że przedmiotem petycji może być „*żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.*”

W niniejszej sprawie, podmiot wnoszący petycję żąda podjęcia uchwały dotyczącej zajęcia przez Radę stanowiska w sprawie pomocy „*w likwidacji nadal trwającego systemu komunistycznego, zarządzanego przez nielegalnie działające organizacje partyjne i sędziowskie*” oraz podjęcia współpracy z UCiDK „*w celu wprowadzenia ładu konstytucyjnego, tak, aby Naród Polski mógł sprawować władzę bezpośrednio zgodnie z art. 4 KRP*”.

Na podstawie art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483) organy „*władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa*”. Zgodnie z art. 6 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.) do zakresu działania gminy „*należą wszystkie sprawy publiczne o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżone ustawami na rzecz innych podmiotów*„. Na podstawie art. 18 ust. 1 tej ustawy, rada gminy posiada kompetencje do podejmowania działań we wszystkich lokalnych sprawach publicznych, które zostały ustawowo włączone do zakresu działania samorządu, jak i w sprawach, które na mocy ustaw szczególnych nie zostały przekazane żadnemu podmiotowi, a które dotyczą mieszkańców danej gminy. Sprawy z zakresu działania rady gminy zostały szczegółowo wymienione w art. 18 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym.

Zatem, rada gminy posiada kompetencje do podejmowania uchwał we wszystkich sprawach publicznych o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżonych ustawami na rzecz innych podmiotów. Rada gminy nie ma uprawnień do podejmowania uchwał wykraczających poza jej zadania własne i kompetencje. Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 12 października 2023 r. (sygn. akt III OSK 2177/22) podkreślił, że treść art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym nie może stanowić podstawy prawnej do wkroczenia, ani w sferę ustawowych kompetencji organów państwowych, ani w sferę praw osób prywatnych i to zarówno w formie aktu prawa miejscowego, jak też w drodze innego aktu prawnego (indywidualnego). Powołując się na uchwałę TK z dnia 2 września 1994 r. sygn. W 10/93 (OTK 1994 r. Nr 2, poz. 46), NSA przywołał zaprezentowany tam pogląd, z którego wynika, że organy jednostek samorządu terytorialnego „*powinny podlegać rygorom przewidzianym przez Konstytucję dla wykonywania funkcji państwowych. Muszą w szczególności pozostawać w zgodności z fundamentalną zasadą demokratycznego państwa prawnego, co oznacza, że realizując swoje zadania działacze powinni nie tylko "w ramach ustaw" (...), lecz ponadto - zgodnie z elementarną zasadą legalizmu uzupełniającą*

i konkretyzującą zasadę demokratycznego państwa prawnego ", czyli na podstawie przepisów prawa. NSA potwierdził dalej, że *„w ramach tego władztwa organ samorządu może czynić tylko to, co jest mu prawnie dozwolone”*. Ponadto, zgodnie z zaprezentowanym w tym wyroku poglądem, rada gminy mogłaby *wyrażać poglądy, stanowiska lub deklaracje w sprawach światopoglądowych*” tylko w przypadku gdyby istniał wyraźny przepis prawa wskazujący na kompetencje rady w tym zakresie.

Rada Gminy Redzikowo uznała, że podjęcie uchwały w sprawie pomocy udzielonej podmiotowi wnoszącemu petycję w likwidacji „trwającego systemu komunistycznego” oraz w sprawie współpracy z UCiDK „w celu wprowadzenia ładu konstytucyjnego (...) aby Naród Polski mógł sprawować władzę bezpośrednio” nie mieści się w granicach wolności wypowiedzi organu władzy publicznej oraz w zakresie działania gminy, wyznaczonym w art. 6 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym tj. spraw publicznych o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżonych ustawami na rzecz innych podmiotów. Zgodnie z art. 10 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, ustrój RP *„opiera się na podziale i równowadze władzy ustawodawczej, władzy wykonawczej i władzy sądowniczej.”* Ponadto przepisy Konstytucji RP przewidują zasadę decentralizacji władzy publicznej (art. 15 KRP), oraz wyznaczają rolę samorządu terytorialnego w sprawowaniu tej władzy. Stosownie do treści art. 16 ust. 1 i 2 Konstytucji RP, samorząd terytorialny uczestniczy w sprawowaniu władzy publicznej, a przysługującą mu w ramach ustaw istotną część zadań publicznych samorząd wykonuje w imieniu własnym i na własną odpowiedzialność.

Wobec powyższego, Rada Gminy Redzikowo rozpatrzyła negatywnie petycję wniesioną przez UCiDK z dnia 02 stycznia 2025 r.

O sposobie załatwienia petycji należy zawiadomić podmiot wnoszący petycję, stosownie do art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870).